

# LIDERANÇA DA BANCADA DO PT NA CÂMARA DOS DEPUTADOS

## A PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA DA UNIÃO 2019 PARA O RURAL

Gerson Teixeira

Brasília, 03/09/2018

No dia 31 de agosto o governo Temer enviou para o Congresso Nacional a sua proposta orçamentária da União para o ano de 2019. A assessoria de orçamento da Liderança estará divulgando análise geral sobre a matéria.

Neste documento apresentamos uma breve abordagem sobre o conteúdo de algumas ações finalísticas fundamentais para o programa de reforma agrária, a agricultura familiar, o abastecimento, a agricultura, em geral, e a pesca.

Optamos pela abordagem com a apresentação de figuras que permitam que se visualize o quadro orçamentário para essas áreas, pós golpe, *vis a vis* os anos anteriores, desde 2014.

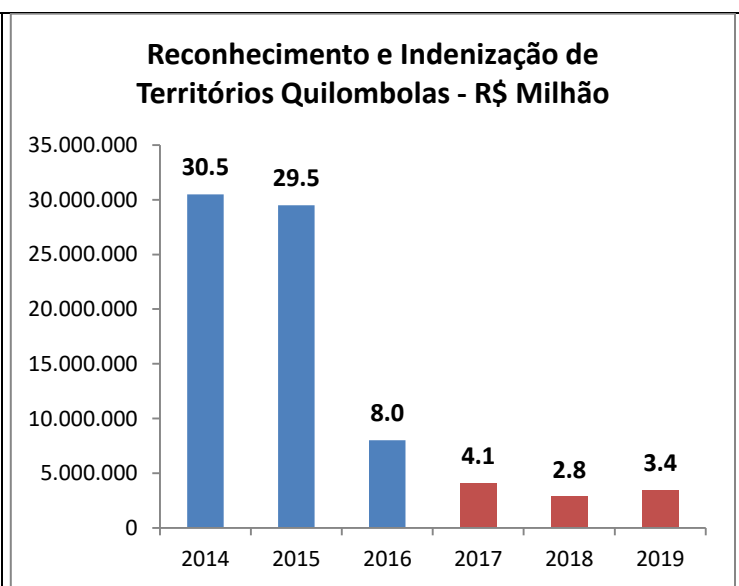
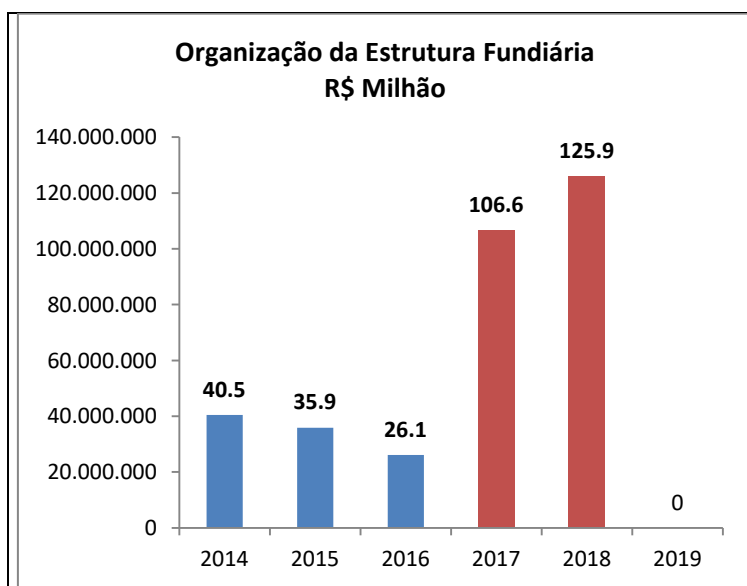
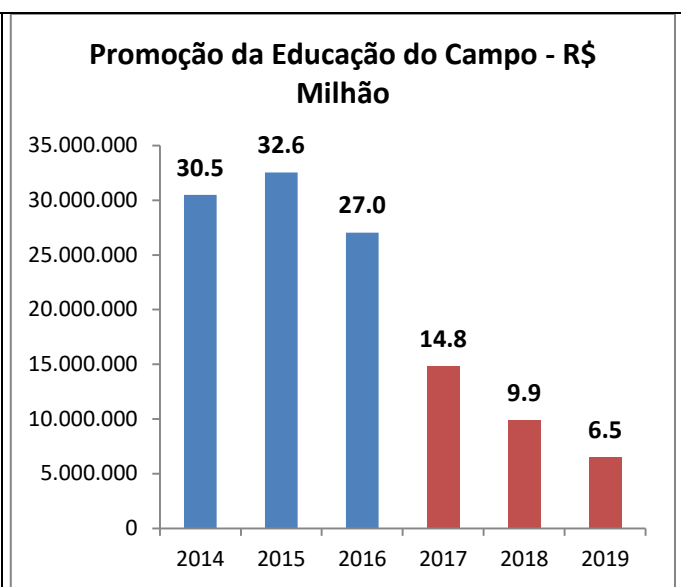
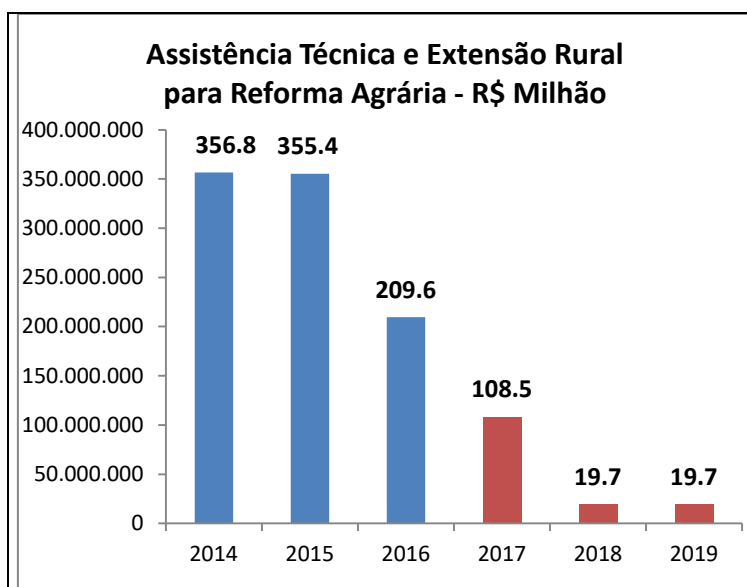
O procedimento metodológico adotado foi o de considerar os valores propostos para 2019, equivalentes aos valores aprovados pelo Congresso (dotação inicial) nos respectivos exercícios. Utilizamos valores históricos (sem a correção pela inflação) o que significa que a trajetória de abandono dessas políticas a partir do governo Temer é ainda mais acentuada do que o demonstrado. Sublinho que as ‘dotações iniciais de 2014 a 2018’ consideradas para avaliar a proposta de 2019, são as inicialmente aprovadas pelo Congresso, e não, as propostas por Temer. Para demarcar bem a diferença, vale lembrar, como exemplo, que a proposta de LOA 2018 enviada pelo governo Temer previa R\$ 750 mil para o PAA. O Congresso aprovou R\$ 375 milhões, e o governo Temer já reduziu essas dotações para R\$ 167 milhões.

As figuras revelam a realidade e assim dispensando textos. Todos os dados utilizados têm como fontes a PLOA 2019 e o SIOP/MPOG.

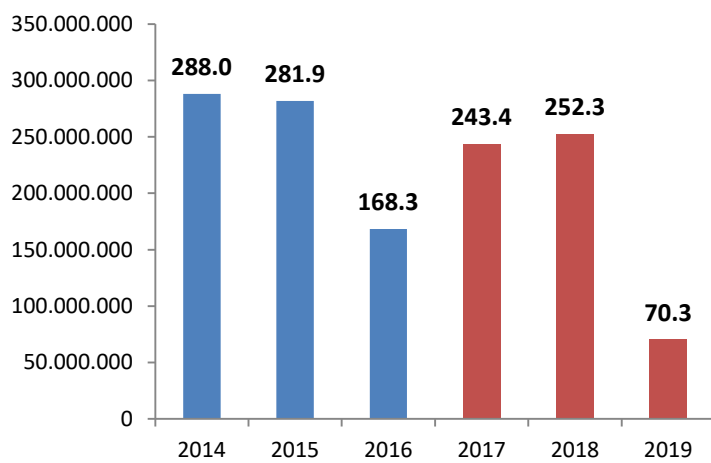
**INCRA** – a proposta orçamentária para o Incra, exercício 2019, é de R\$ 3.835.108.823,00. Este valor supera em R\$ 727.8 milhões (23.4%) o valor aprovado pelo Congresso para a autarquia em 2018. Contudo, esse diferencial para maior foi inteiramente direcionado para o acréscimo substancial nas dotações previstas para as ‘Sentenças Judiciais Transitadas em Julgado’ (Precatórios) que saltaram de R\$ 867.3 milhões na proposta de 2018 para R\$ 2.1 bilhões em 2019 (incremento de 146%). Vale lembrar que essas dotações são destinadas, também, e principalmente, para o pagamento dos 'juros

compensatórios' que incidem no processo de desapropriação. Constituem importante ralo de recursos do Tesouro em benefício do latifúndio que consome, em média, 30% do orçamento do Inbra. Vê-se, pois, que discrepando dessa média, já inaceitável, os recursos previstos para os precatórios em 2019 representam 55% dos recursos totais da autarquia. Portanto, não há 'teto de gasto' para ação dessa natureza, e o fato repercutiu em maiores restrições orçamentárias para as atividades finalísticas fundamentais do programa de reforma agrária conforme veremos, na sequência.

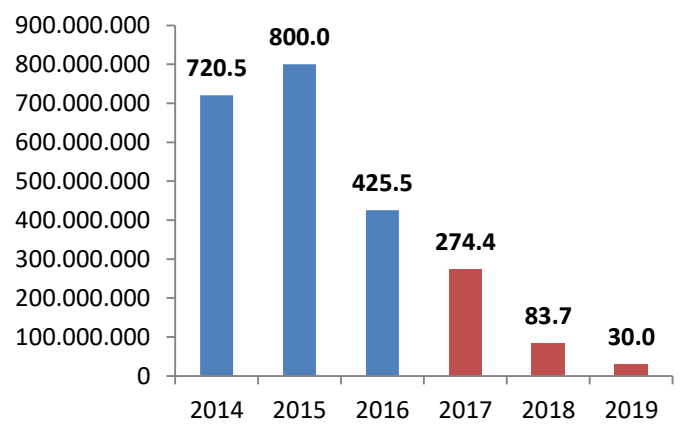
As principais ações finalísticas:



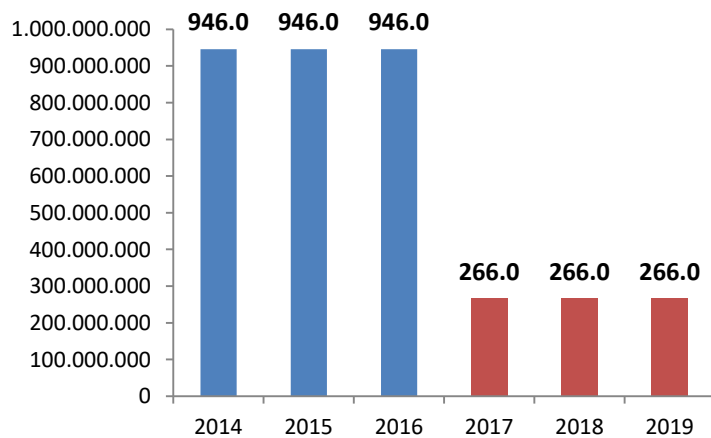
**Desenvolvimento de Assentamentos Rurais  
- R\$ Milhão**



**Obtenção de Imóveis Rurais para Criação  
de Assentamentos da Reforma Agrária-  
R\$ Milhão**



**Concessão de Crédito-Instalação às Famílias  
Assentadas - R\$ Milhão**

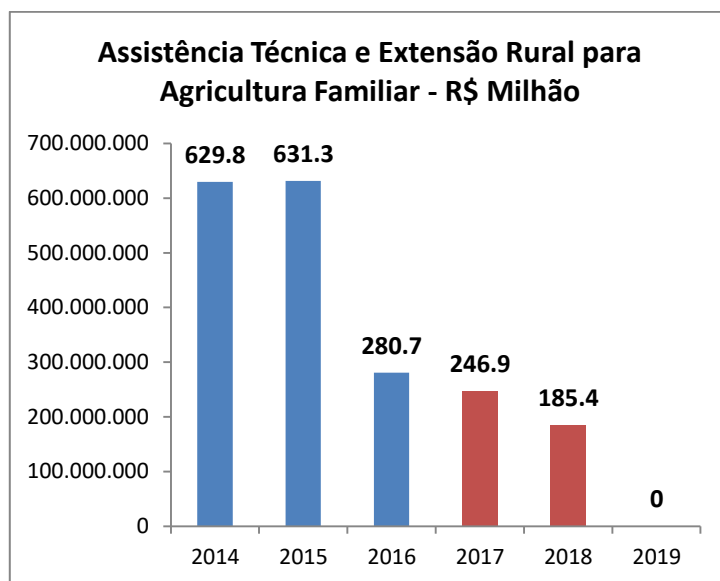
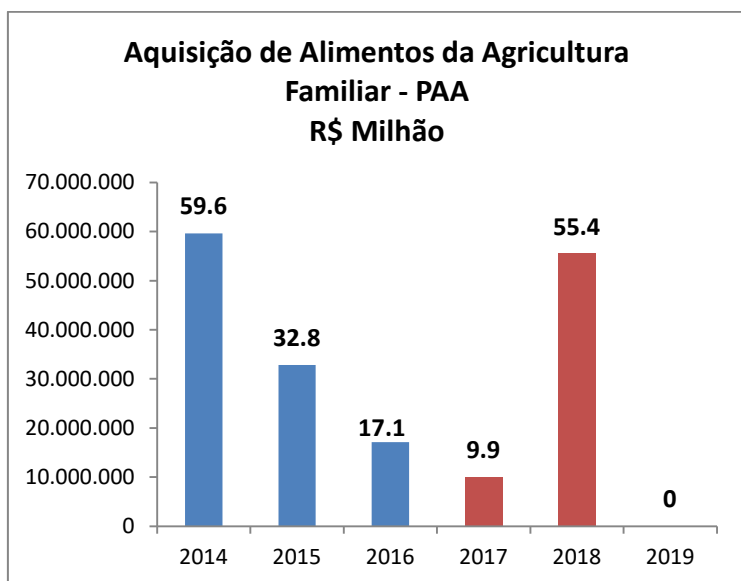


## Secretaria Especial de Agricultura Familiar e do Desenvolvimento Agrário -

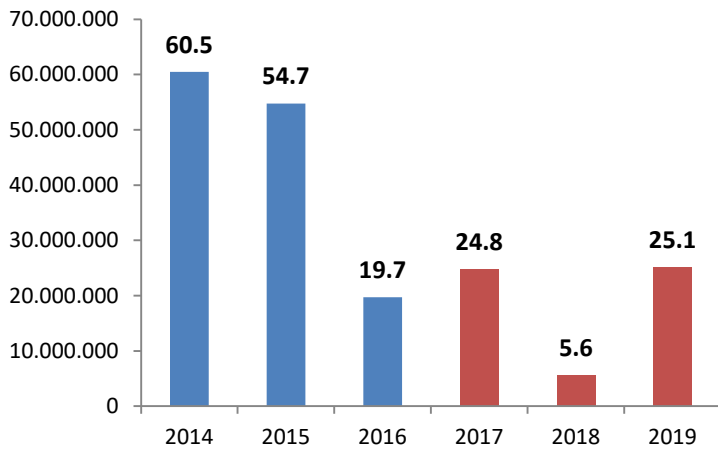
As dotações propostas para esta Unidade Orçamentária somam R\$ 836.769.844,00, o que equivale a uma redução de R\$ 228.3 milhões (21.4%) em relação ao valor aprovado pelo Congresso para 2018. Além da redução significativa dos recursos para a Secretaria que opera as políticas para a agricultura familiar, na proposta orçamentária não consta a ação “210O - Assistência Técnica e Extensão Rural para Agricultura Familiar”. Tampouco, a proposta orçamentária faz referência à ANATER. Porém, existe a subfunção ‘606- Extensão Rural’ com dotações previstas de R\$ 168.3 milhões replicadas na ação “**210V Promoção e Fortalecimento da Agricultura Familiar**” que provavelmente serão destinados para a ATER. Além de significar uma redução de R\$ 17 milhões, há essa dúvida sobre a destinação real desses recursos na PLOA. De todo o modo essa possibilidade de incorporação da ATER na ação de promoção e fortalecimento da agricultura familiar explica o comportamento desproporcional da figura correspondente para o ano de 2019.

Vale destacar, ainda, que a PLOA 2019 não prevê recursos da SEAD para o PAA. Para 2018 as dotações iniciais do programa totalizaram R\$ 55.4 milhões; no entanto, a execução até 30 de agosto não passou de R\$ 87 mil.

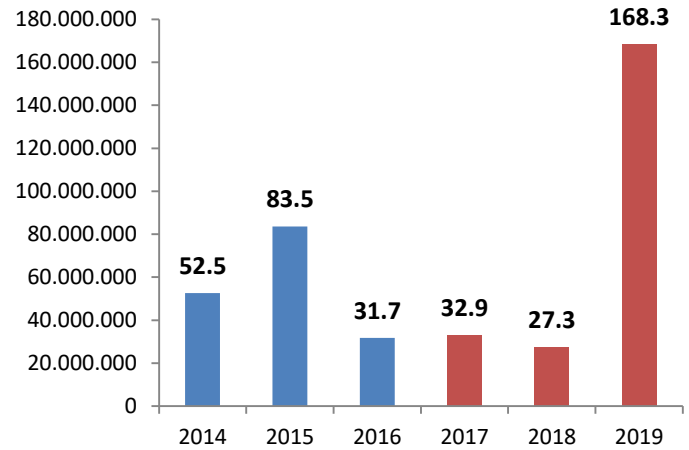
Com essas ressalvas e dúvidas, segue as figuras pelas ações mais importantes da Secretaria.



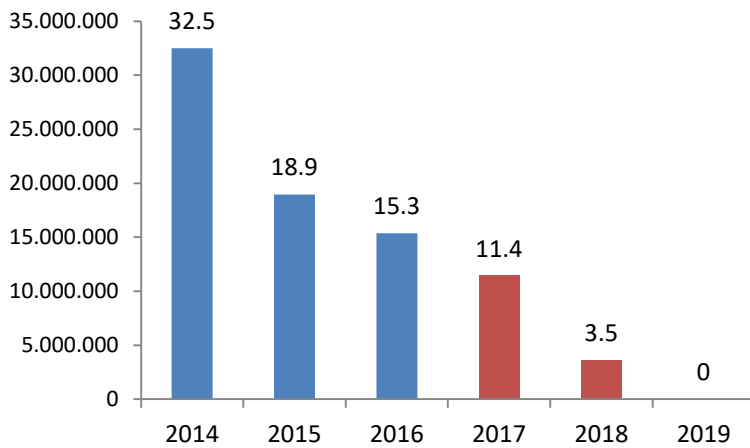
### Estruturação e Consolidação de Unidades Produtivas - Crédito Fundiário - R\$ Milhão



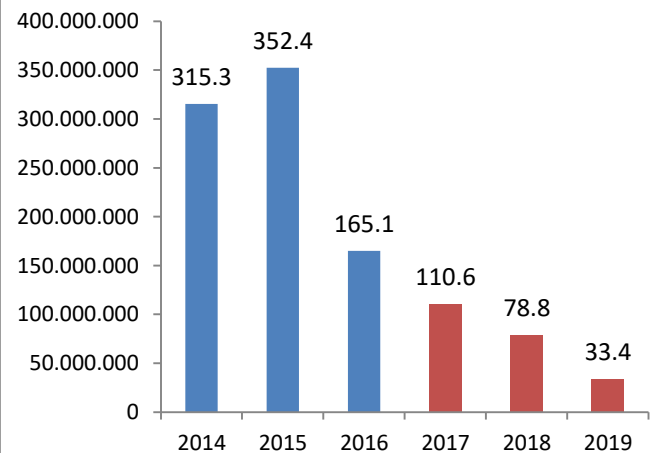
### Promoção e Fortalecimento da Agricultura Familiar - R\$ Milhão



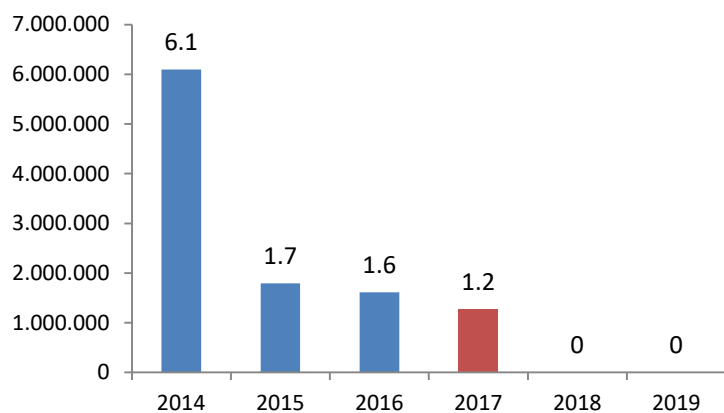
### Apoio à Organização Econômica e Promoção da Cidadania de Mulheres Rurais - R\$ Milhão



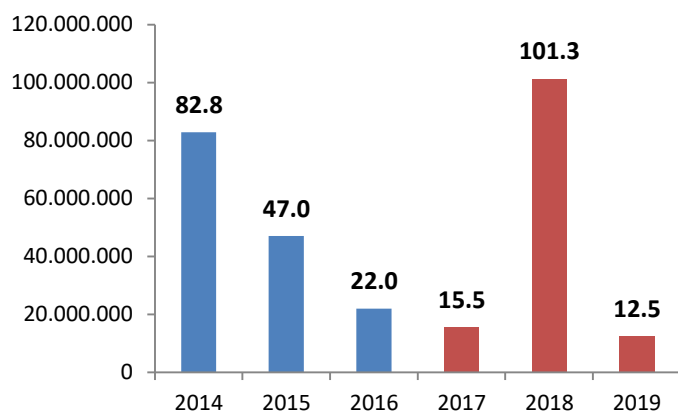
### Apoio ao Desenvolvimento Sustentável de Territórios Rurais - R\$ Milhão



**Apoio ao Desenv. Sust. das Com.  
Quilombolas, Povos Indígenas e Povos e  
Com. Tradicionais-R\$ Milhão**

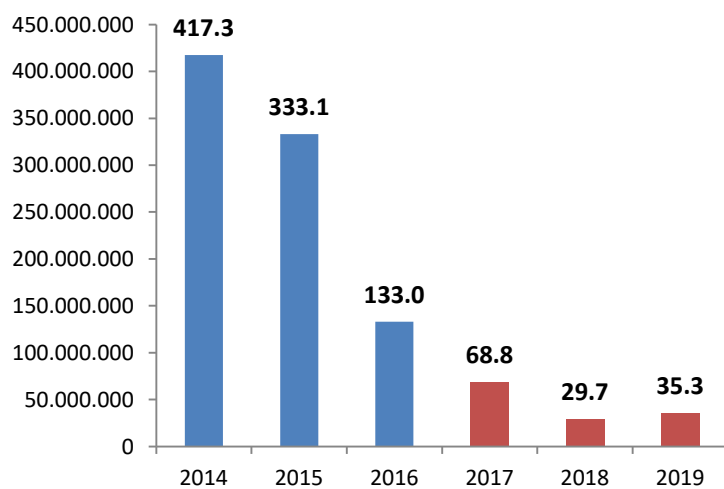


**Regularização da Est. Fundiária na Área  
de Abrangência da Lei 11.952, de 2009-  
Terra Legal- R\$ Milhão**

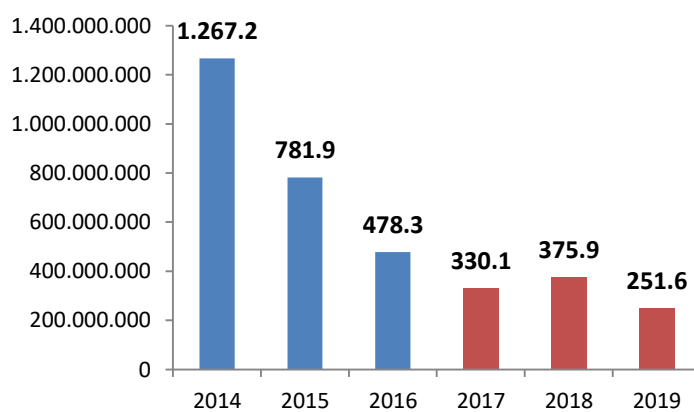


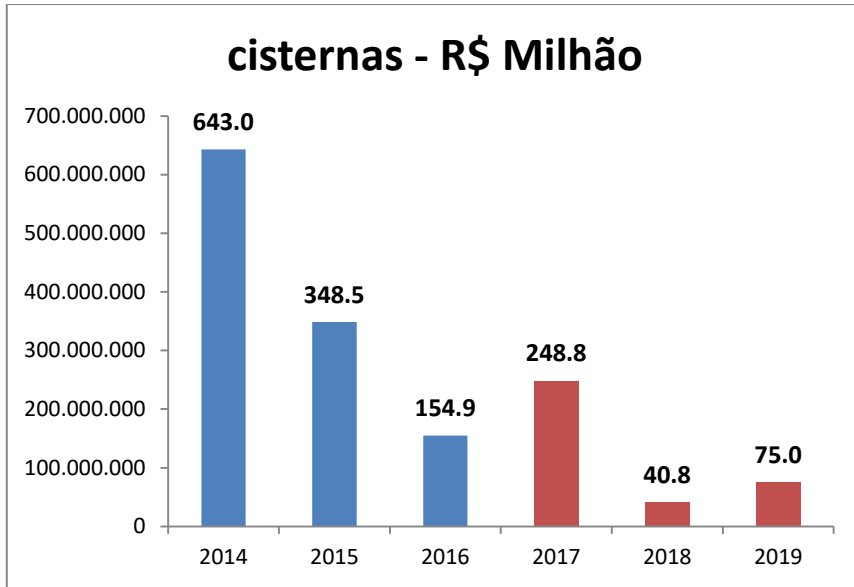
**MDS – destacamos três ações:**

**Inclusão Produtiva Rural - R\$ Milhão**

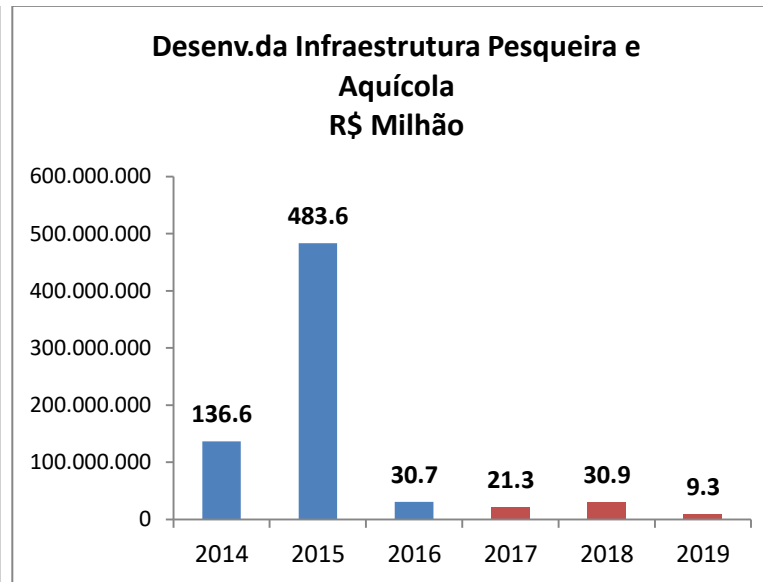
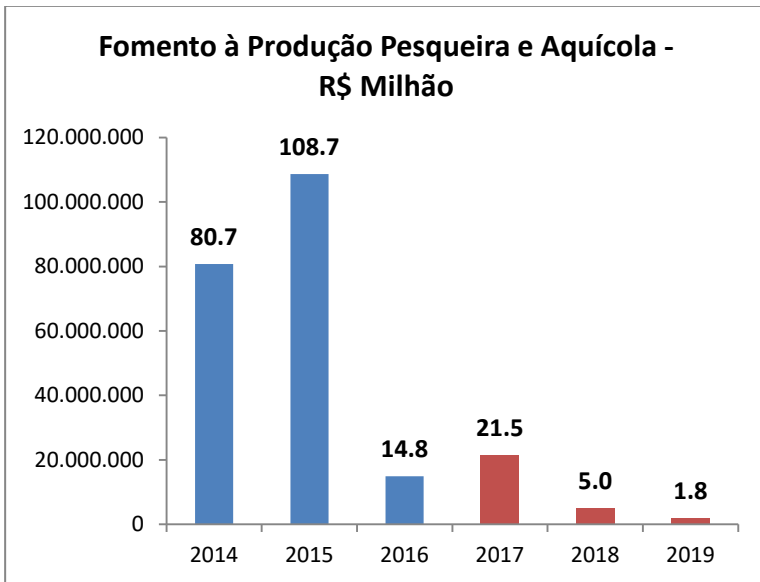


**Aquisição e Dist. de Alimentos da Agric.  
Familiar para Promoção da Seg. Alimentar  
e Nutricional-R\$ Milhão**

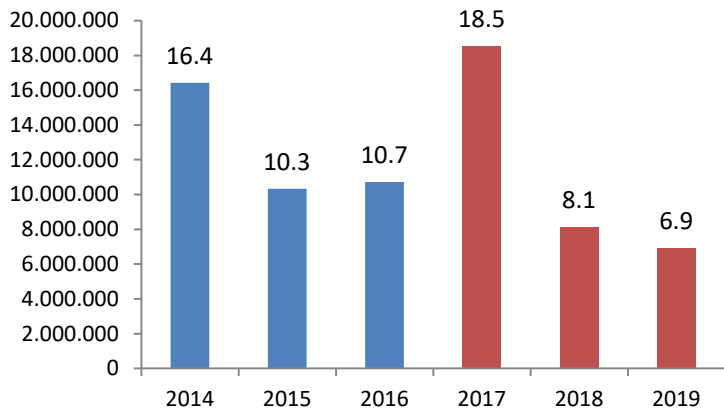




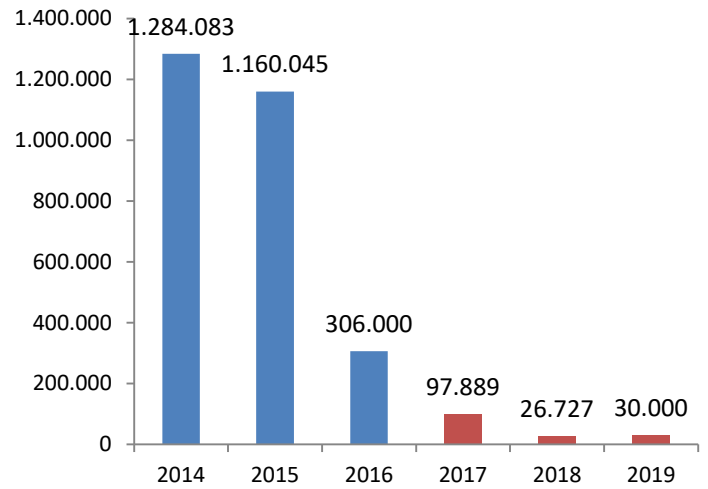
## MINISTÉRIO DA AGRICULTURA



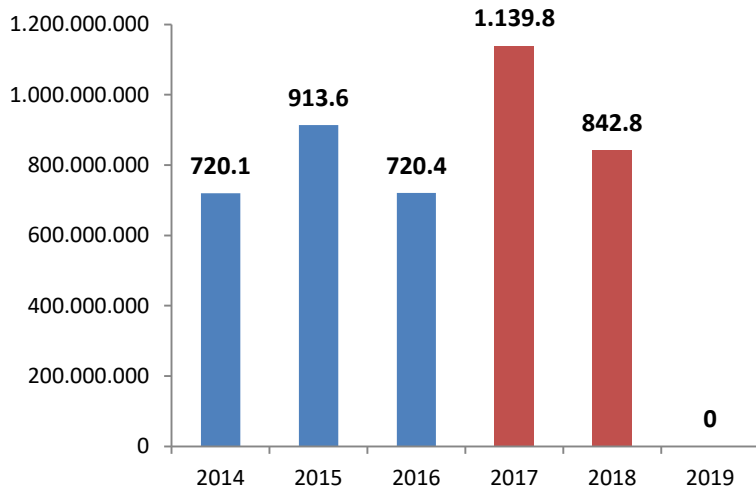
**Ordenamento, Monit, Controle e Fisc. da  
Ativ. Pesqueira  
R\$ Milhão**



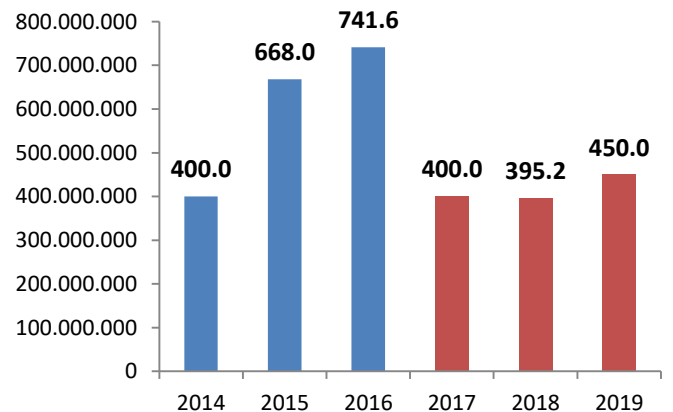
**Desenvolvimento da Agroenergia - R\$**



**Fomento ao Setor Agropecuário - R\$ Milhão**

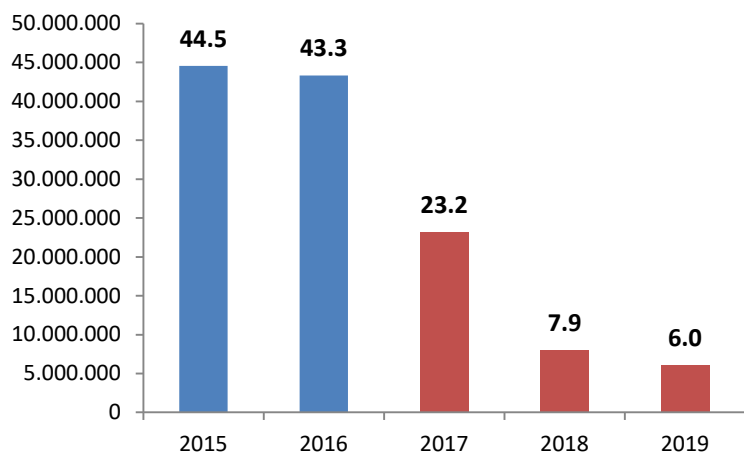


**Concessão de Subv. Econ. ao Prêmio do  
Seguro Rural  
R\$ Milhão**

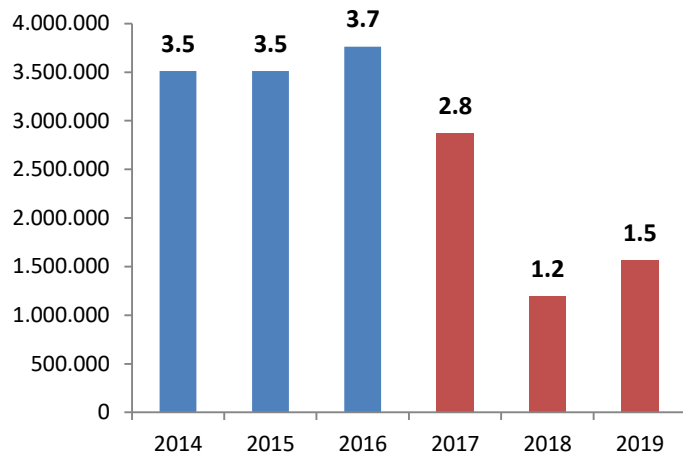




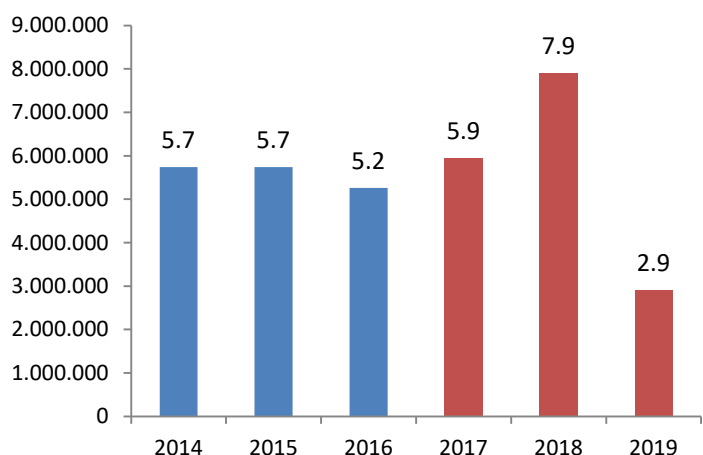
**Assistência Técnica e Extensão Rural para o Produtor Rural - R\$ Milhão**



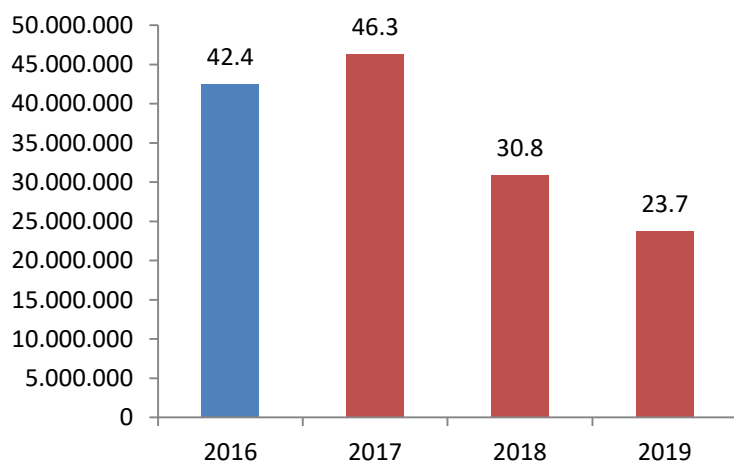
**Apoio ao Desenv. de Agric. de Baixa Emissão de Carbono - ABC - R\$ Milhão**



**Apoio ao Desenv. e Controle da Agric. Orgânica - Pró-Orgânico - R\$ Milhão**

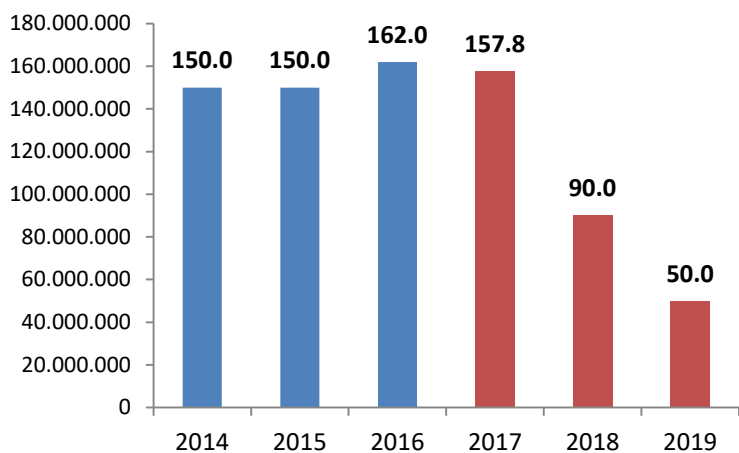


**Fortalec. do Sist. Unificado de Atenção à Sanidade Agrop.- SUASA - R\$ Milhão**

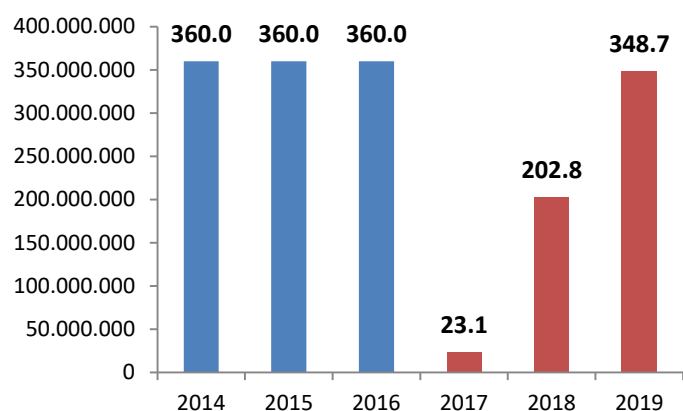


**Operações Oficiais de Crédito** – constam as operações de financiamento direto e as subvenções do Tesouro para as políticas de sustentação de preços, abastecimento e crédito, incluindo a agricultura familiar.

**Sbv. Econ. para Garantia e Sust. de Preços na Com. de Prod. da Agric. Familiar - R\$ Milhão**

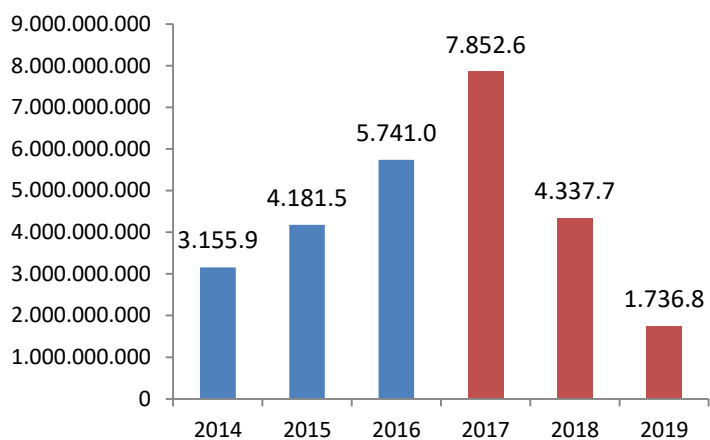


**Financiamento de Projetos para Mitigação e Adaptação à Mudança do Clima- R\$ Milhão**

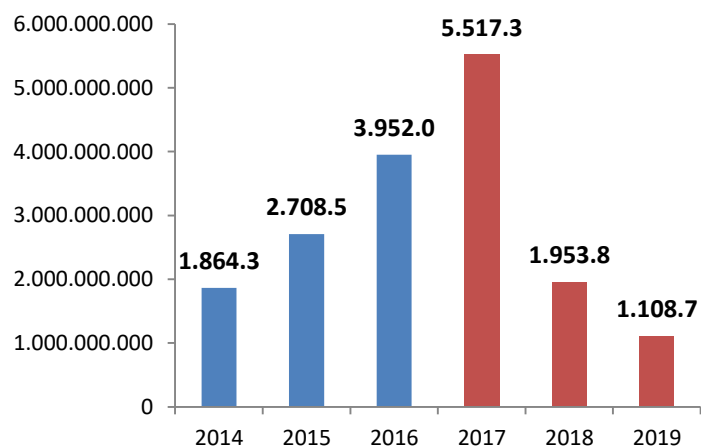


Obs – no presente exercício, até 30 de agosto, foi ZERO a execução da ação de financiamento para a mitigação e adaptação à mudança do clima.

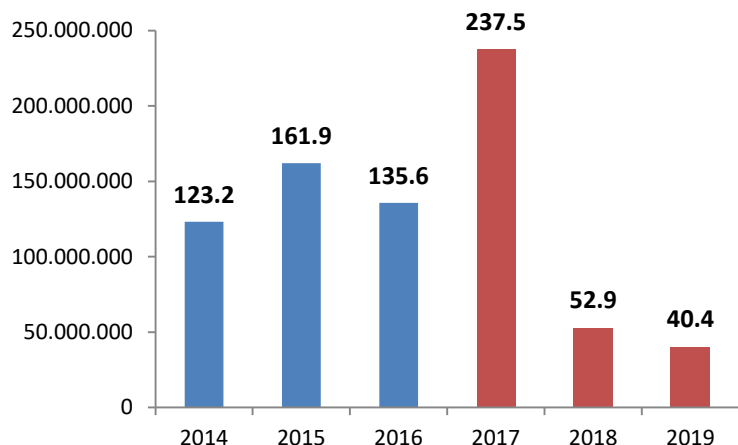
**Subvenção Econômica para a Agricultura Familiar - PRONAF - R\$ Milhão**



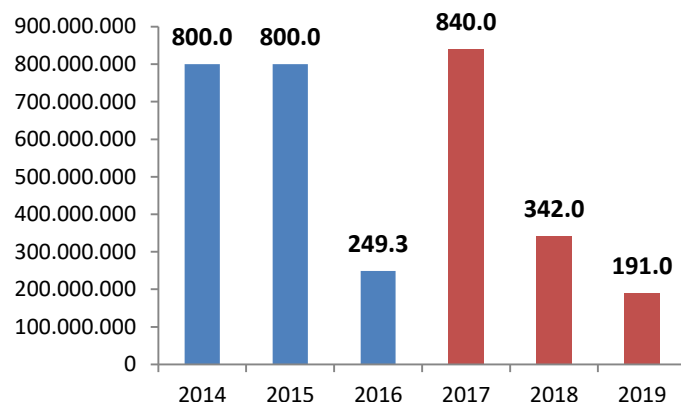
**Subvenção Econômica nas Operações de Custeio Agropecuário - R\$ Milhão**



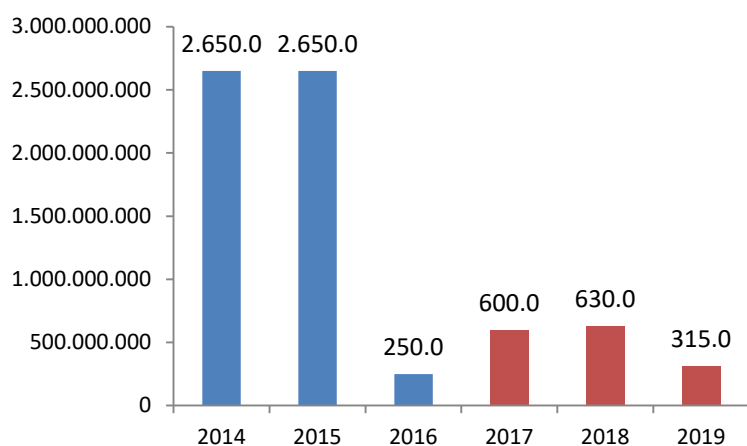
**Subvenção Econômica em Op.de Comerc. de Prod. Agropecuários - R\$ Milhão**



**Subv. Econ. nas Aquis. do Gov. Federal e na Formação de Estoques Reg. e Estrat.- R\$ Milhão**



**Subv. Econ. para Garantia e Sust. de Preços na Com. de Prod. Agrop.- R\$ Milhão**



**Subvenção Econômica em Operações de Investimento Rural e Agroind. - R\$ Milhão**

